



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA
OPĆINA BREZNICA

Godišnji plan rada Općine Breznica za 2026. godinu

Prosinac 2025. godine

Sadržaj

Predgovor	3
1. Uvod (djelokrug, misija, vizija i vrijednosti).....	4
Djelokrug Općine Breznica.....	4
Izjave o viziji i misiji	5
Organizacije vrijednosti Općine Breznica.....	5
2. Kontekst.....	7
PESTLE analiza	7
SWOT analiza	10
Organizacijska struktura Jedinog jedinog upravnog odjela Općine Breznica	12
3. Planirane mjere i operativni ciljevi u 2026. godini.....	15
Mjere iz Provedbenog programa i ciljevi iz djelokruga rada	16
Operativni ciljevi.....	18
Pravne osobe u nadležnosti Općine Breznica	19

Predgovor

Poštovane stanovnice, poštovani stanovnici
Općine Breznica!

Pred vama se nalazi Godišnji plan rada Općine Breznica za 2026. godinu, provedbeno-operativni akt kojim se razrađuju mjere i ciljevi kojima ćemo težiti i čijem ćemo ostvarenju posvetiti pažnju tijekom naredne kalendarske godine.

Ovaj dokument predstavlja ključnu poveznicu između dugoročnih strateških smjernica naše Općine i njihovih mjerljivih ostvarivanja u praksi.

Godišnjim planom rada za 2026. godinu omogućujemo transparentno i odgovorno upravljanje javnim sredstvima, jačamo načela dobrog financijskog upravljanja te osiguravamo jasnu raspodjelu ovlasti i odgovornosti unutar općinske uprave.



Time stvaramo temelje za sustavno praćenje, izvještavanje i procjenu učinkovitosti rada, kao i za kvalitetniju pripremu budućih razvojnih aktivnosti.

Ovaj dokument u potpunosti je usklađen s Provedbenim programom Općine Breznica za razdoblje 2025.–2029., koji definira ključna područja djelovanja u narednom mandatu – od komunalne infrastrukture i prostornog uređenja, preko jačanja gospodarstva, obrazovanja, kulture i sporta, do unapređenja socijalne skrbi, brige za mlade i obitelji te modernizacije i digitalizacije lokalne uprave. Godišnji plan rada operacionalizira upravo te ciljeve, omogućujući da se planirane strateške mjere provode sustavno, pragmatično i pravovremeno.

Tijekom 2026. godine nastaviti će se realizacija započetih infrastrukturnih i razvojnih projekata, uz provedbu redovnih aktivnosti od važnosti za svakodnevni život stanovnika. Posebna pozornost biti će usmjerena na mjere koje doprinose demografskoj obnovi i revitalizaciji naše zajednice – od stvaranja poticajnih uvjeta za mlade obitelji i radno aktivno stanovništvo, do daljnjeg ulaganja u obrazovnu i sportsku infrastrukturu.

U 2026. godini nastaviti ćemo graditi Općinu Breznica kao zajednicu partnerstva, otvorenosti i zajedništva, potičući suradnju s organizacijama civilnog društva i uključivanje građana u kreiranje javnih politika. Spajajući poštovanje prema tradiciji s prihvaćanjem inovacija i novih razvojnih prilika, posvećeni smo stvaranju održivog, skladnog i kvalitetnog okruženja za sve naše stanovnike

Općinski načelnik

Ivan Andrašek

1. Uvod (djelokrug, misija, vizija i vrijednosti)

Obaveza izrade Godišnjeg plana rada Općine Breznica, kao jedinice lokalne samouprave, donosi se sukladno Zaključku Vlade Republike Hrvatske od 5. prosinca 2019. godine te Uputama za izradu godišnjeg plana rada, polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o radu koje je pripremilo Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije Republike Hrvatske.

Godišnji plan rada predstavlja provedbeno-operativni akt koji navodi operativne ciljeve koje tijela javne uprave, pa tako i Općina Breznica, kao jedinica lokalne samouprave, planira ostvariti u 2026. godini, a odnosi se na:

- Mjere koje su sadržane u Provedbenom programu Općine Breznica za razdoblje od 2025. do 2029. godine,
- Djelokrug rada Općine Breznica,
- Unutarnje ustrojstvo i organizaciju Općine Breznica,
- Osigurana sredstva u proračunu, ljudske i druge raspoložive resurse.

Cilj donošenja Godišnjeg plana rada jest upoznati opću i stručnu javnost, sve relevantne dionike i medije o planu rada Općine Breznica, osigurati provedbu kratkoročnih akata strateškog planiranja na godišnjoj razini (što se posebno odnosi na Provedbeni program Općine Breznica za razdoblje od 2025. do 2029. godine), osigurati provedbu načela dobrog financijskog upravljanja, posebice u smislu ekonomičnosti, učinkovitosti i djelotvornosti. Nadalje, cilj prikaza Godišnjeg plana rada je razrada pokazatelja učinaka rezultata iz Obrazloženja financijskih planova na godišnjoj razini, omogućavanje prijenosa ovlasti i odgovornosti za provedbu akata strateškog planiranja, kao i kvalitetniju procjenu rizika. Također, cilj je osigurati objektivne kriterije i input za planiranje i ocjenu učinkovitosti rada zaposlenika te osigurati ispunjavanje zahtjeva za sustave upravljanja kvalitetom u tijelima javne uprave Republike Hrvatske.

Djelokrug Općine Breznica

Sukladno Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20), Općina Breznica je jedinica lokalne samouprave, osnovana za područje više naseljenih mjesta koja predstavljaju prirodnu, gospodarsku i društvenu cjelinu, a povezana su zajedničkim interesima stanovništva.

U odlučivanju u poslovima iz svog samoupravnog djelokruga, Općina Breznica samostalna je, u skladu s Ustavom Republike Hrvatske i Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

U svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a koji nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima, i to osobito poslovne koji se odnose na:

- Uređenje naselja i stanovanje,
- Prostorno i urbanističko planiranje,
- Komunalno gospodarstvo,
- Brigu o djeci,
- Socijalnu skrb,
- Primarnu zdravstvenu zaštitu,
- Odgoj i osnovno obrazovanje,

- Kulturu, tjelesnu kulturu i sport,
- Zaštitu potrošača,
- Zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša,
- Protupožarnu i civilnu zaštitu,
- Promet na svom području,
- Ostale poslove, sukladno posebnim zakonima.

Uz navedeni zakon, samoupravni djelokrug rada Općine uređuje i Statut Općine Breznica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, 20/21).

Izjave o viziji i misiji

Izjava o misiji predstavlja jezgrovit opis temeljne svrhe postojanja pojedine institucije, dok se izjava o viziji smatra slikom institucije u budućnosti.

Stoga, misija Općine Breznica glasi:

„Općina Breznica želi osigurati adekvatne uvjete za održivi život na prostoru Općine i povećati kvalitetu života svojih stanovnika kroz efikasno, pravodobno, transparentno i kvalitetno izvršavanje funkcija i zadataka“.

Vizija Općine Breznica glasi:

„Općina Breznica je očuvana ruralna sredina koja svoj razvoj temelji na prednostima geoprometnog položaja, razvijenoj poljoprivrednoj proizvodnji te malom i srednjem poduzetništvu uz kontinuirani razvoj komunalne i društvene infrastrukture, a sve u cilju podizanja kvalitete života i životnog standarda svih stanovnika“.

Organizacije vrijednosti Općine Breznica

Organizacijske vrijednosti temeljni su principi koja usmjeravaju ponašanje, odluke i kulture unutar organizacija. Predstavljaju skup uvjerenja koja određuju zajednička očekivanja i idealno ponašanje u organizaciji, kao i određenje načina postupanja zaposlenika kako bi se ostvarila misija i vizija organizacije.

Vrijednosti koje u svom radu Općina Breznica njeguje i promiče su:

1. Poslovne vrijednosti. Odnose se na način poslovanja i ostvarivanje poslovnih ciljeva Općine Breznica. One usmjeravaju način donošenja odluka i poslovnih procesa, način suradnje s građanima i partnerskim institucijama. U svom radu, Općina Breznica djeluje ustrajno, učinkovito, produktivno te je usmjerena prema rezultatima. Karakterizira je kontinuirana motivacija za rast i razvoj;
2. Relacijske vrijednosti. One promiču kvalitetu u međuljudskim odnosima i unutar organizacije, u odnosima s građanima, korisnicima javnih usluga, institucijama te svim relevantnim poslovnim subjektima. Općina Breznica ponaša se odgovorno, komunicira otvoreno i transparentno, njegujući poštovanje i povjerenje u profesionalnim internim i eksternim odnosima;

3. Razvojne vrijednosti. Usmjerene su na način na koji Općina Breznica potiče napredak, učenje, inovacije i održivi razvoj. Iskazuju opredijeljenost prema neprestanom poboljšanju i modernizaciji. U svome djelovanju, Općina Breznica uključuje inovativna i kreativna rješenja te se neprekidno usavršava radi povećanja kompetencija i uspješnosti. U radu vodi se načelima transparentnosti i učinkovitosti;
4. Napredne vrijednosti. One predstavljaju višu razinu zadovoljavanja interesno-utjecajnih skupina u mjeri većoj od zahtjeva uobičajenog profesionalnog odnosa. Odnose se na društvenu odgovornost, održivost i dugoročni utjecaj Općine na zajednicu i okoliš. U radu, Općina Breznica stavlja fokus na građane Općine i njihovu povratnu informaciju te zadovoljavanje njihovih potreba pružajući im javne usluge iz svog samoupravnog djelokruga na najvišoj mogućoj razini. Primjenjuje postulate društvene i okolišne odgovornosti.

2. Kontekst

Općina Breznica smještena je u južnom dijelu Varaždinske županije te se prostire na površini od 34,06 km², što zauzima 2,62 % ukupne površine Varaždinske županije. Udaljenost krajnjih točaka Općine u smjeru istok-zapad iznosi 7,82 km, dok je udaljenost krajnjih točaka sjever-jug 9,15 km.

Prema podacima Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske, sukladno popisu stanovništva 2021. godine na području Općine živjelo je 1970 stanovnika, odnosno 1,24 % ukupnog stanovništva Varaždinske županije. Prosječna starost ženske populacije u okviru posljednjeg popisa stanovništva iznosila je 44,1 godinu, a muške populacije 40,2 godine.

Indeks starenja žena je 142,8, a muškaraca 92,2, dok je ukupni indeks starenja 116,2. Navedeno prikazuje kako ima više starog stanovništva nego mladog. Primjetna je neuravnoteženo stanje između žena i muškaraca koji pokazuju omjer od 143 starije žene na 100 djevojaka te da je omjer 92 starija muškarca u odnosu na 100 mladića.

Prosječna gustoća naseljenosti je 65,63 st/km², što je značajno ispod županijskog prosjeka od 139,5 st/km².

U svrhu pojašnjenja konteksta djelovanja Općine Breznica te izrade učinkovitog Godišnjeg plana rada Općine Breznica za 2026. godinu provedene su PESTLE i SWOT analize, koje omogućuju cjelovito sagledavanje vanjskih i unutarnjih čimbenika koji utječu na razvoj i strateško planiranje te formiranje operativnih ciljeva djelovanja.

PESTLE analiza

PESTLE analiza potiče iz 1967. godine, kada je Frances Joseph Aguilar predstavio okvir ETPS (Economic, Technical, Political, Social), čija je svrha bila omogućiti pregled vanjskog okruženja temeljem čega se omogućavala identifikacija prilika i prijetnji makrookruženja te mogućnost donošenja strateških odluka i dugoročnog planiranja. Koncept je vremenom evoluirao u PESTLE analizu (Political/politička – Economic/ekonomska – Social/društvena – Technological/tehnološka – Environmental/okolišna – Legal/pravna).

Faktori analize prikazani su u tablici niže.

POLITIČKA ANALIZA	EKONOMSKA ANALIZA
➤ Stabilnost nacionalne vlasti ➤ Stabilnost lokalne vlasti ➤ Sudjelovanje građana u kreiranju lokalnih politika	➤ Inflacija ➤ Nezaposlenost ➤ Ekonomska nediferenciranost
DRUŠTVENA ANALIZA	TEHNOLOŠKA ANALIZA
➤ Depopulacija ➤ Starenje stanovništva	➤ Ograničena tehnološka infrastruktura
OKOLIŠNA ANALIZA	PRAVNA ANALIZA
➤ Klimatske promjene ➤ Velike nesreće	➤ Promjena pravne regulative s jedinice regionalne samouprave na lokalnu samoupravu

Politički faktori podrazumijevaju pravni status Općine Breznica, njen samoupravni djelokrug te ovlasti i prava. Sukladno hrvatskom zakonodavstvu, lokalna samouprava ograničena je Ustavom Republike Hrvatske, kao temeljnim pravnim aktom, organskim i običnim zakonima te podzakonskim aktima i posebnim propisima. S obzirom da je Republika Hrvatska stabilna parlamentarna demokracija i članica Europske unije od 2013. godine, njene institucije djeluju u skladu s nacionalnim zakonodavstvom i zakonodavstvom Europske unije, poštujući pravnu stečevinu i tradicionalne vrijednosti. Zakonodavna, izvršna i sudska vlast stabilne su te je prisutna decentralizirana regionalna samouprava. Zbog navedene stabilnosti vlasti, razvojni smjer i političke odluke, bilateralni odnosi relativno su predvidljivi. Iz tog razloga, suradnja sa središnjom državom i Varaždinskom županijom kontinuirana je i stabilna. Sudjelovanje građana u radu Općinskog vijeća i javnim raspravama odnosno javnim tribinama prikazuje visok stupanj građanske participacije na oblikovanje lokalnih politika te jača demokratski dijalog, uzimanje u obzir potreba lokalnog stanovništva, donošenje informiranih odluka i transparentno odlučivanje u Općini Breznica.

Ekonomski faktori podrazumijevaju vanjske ekonomske utjecaje, poput stope inflacije, ekonomskog rasta, dohotka potrošača, kamatnih stopa, poreznih stopa, dostupnosti kredita, stope nezaposlenosti, deviznih tečajeva i slično. Od navedenih ekonomskih pokazatelja, za Općinu Breznica kao jedincu lokalne samouprave, za koju nije primjenjivo sudjelovanje na slobodnom tržištu, neki od njih nisu relevantni te se za potrebe ove analize zanemaruju.

Sukladno podacima Hrvatske narodne banke, ukupna inflacija u Hrvatskoj mjerena harmoniziranim indeksom potrošačkih cijena se tijekom listopada 2025. godine usporila s 4,6 % u rujnu 2025. godine na 4,0 %.¹ Smanjenje stope inflacije od 0,6 % jest pozitivno, ali za lokalno stanovništvo Općine Breznica nije značajno jer, statistički gledano, podaci prikazuju usporavanje rasta cijena ali ne i pad cijena. S obzirom da se plaće i mirovine isplaćuju s mjesecom zakašnjenja, kupovna moć građana nije se odmah povećala. Utjecaj inflacije na Općinu Breznica je značajan, ali ipak ograničen jer su glavni faktori cijena pod državnom ingerencijom (intervencionizam) ili tržišno definirani. Bruto domaći proizvod (BDP) po stanovniku, prema Hrvatskoj narodnoj banci, 2024. godine iznosio je 22.143 EUR, odnosno 3,9 %² više nego 2023. godine. Jedina regija u Hrvatskoj koja bilježi iznadprosječnu visinu BDP-a je grad Zagreb,

¹ Izvor: Hrvatska narodna banka, *Komentar o kretanju inflacije u listopadu 2025.*, hnb.hr, pristupljeno 11. studenog 2025.

² Izvor: Hrvatska narodna banka, *Glavni makroekonomski pokazatelji*, hnb.hr, pristupljeno 11. studenog 2025.

a iznos se značajno razlikuje prema statističkim regijama 2. razine (HR NUTS 2 regije; Panonska Hrvatska, Jadranska Hrvatska, Grad Zagreb i Sjeverna Hrvatska) te statističkim regijama 3. razine (HR NUTS 3 regije; županije), gdje se tradicionalno bilježi viši BDP po stanovniku u Jadranskoj Hrvatskoj.

Utjecaj na ekonomske faktore imaju i postojeći demografski trendovi iseljavanja mlađeg, radno aktivnog stanovništva, kao i starenje stanovništva. Dolazi do smanjenja broja radno aktivnog stanovništva, što ima negativne posljedice po lokalnu ekonomiju.

Prema podacima Mjesečnog statističkog biltena za listopad 2025. godine, kojeg izdaje Hrvatski zavod za zapošljavanje, Područni ured Varaždin, na području Općine bilo je ukupno nezaposleno 16 stanovnika Općine, od čega 10 muškaraca i 6 žena.

Društveni faktori obuhvaćaju demografske, kulturne i društvene aspekte koji utječu na Općinu Breznica. Nastavno na demografsku strukturu lokalnog stanovništva, prema podacima posljednjeg popisa stanovništva 2021. godine, u Breznici je evidentirano ukupno 1970 stanovnika, što čini 1,24 % ukupnog stanovništva Varaždinske županije. Prosječna starost ženske populacije je 44,1 godina, dok je prosječna starost muške populacije 40,2 godine. Ukupni indeks starenja je 116,2. Indeks starenja žena je 142,8, a muškaraca 92,2. Navedeno prikazuje kako ima više starog stanovništva nego mladog. Primjetna je neuravnoteženo stanje između žena i muškaraca koji pokazuju omjer od 143 starije žene na 100 djevojaka te da je omjer 92 starija muškarca u odnosu na 100 mladića. Primjetan je trend iseljavanja, posebice mlađe populacije prema većim gradovima u Hrvatskoj ili u inozemstvo, što dovodi do pada broja stanovnika, starenja stanovništva te pada nataliteta. Postojeći demografski trendovi imaju utjecaj na društvena kretanja u Općini. Dolazi do promjene društvenih kretanja u Općini, jer sve veći broj starijeg stanovništva mijenja društvenu dinamiku, odnosno manji dio lokalnog stanovništva aktivno sudjeluje u životu zajednice.

Tehnološki faktori razmatraju utjecaj tehnološkog razvoja, inovacija i digitalizacije. Obuhvaćaju dostupnost infrastrukture, razinu digitalne pismenosti te primjenu i usvojenost digitalnih tehnologija.

Na području Općine Breznica uočena je nedovoljna pokrivenost brzim i ultra brzim širokopojasnim internetom. Analiza postojeće mrežne infrastrukture pokazala je da ultra brzi pristup internetu trenutno postoji samo u izoliranim slučajevima, što otežava digitalnu povezanost kućanstava, gospodarskih subjekata i javnih institucija. Kako bi se riješio ovaj problem, planirana je izgradnja svjetlovodne mreže (projekt PRŠI) koja će omogućiti brzine veće od 100 Mbit/s na području općina Breznica, Breznički Hum, Ljubešćica, Visoko te gradova Novi Marof i Varaždinske Toplice. Projekt je usmjeren na područja koja trenutno nisu pokrivena komercijalnim ulaganjima, tzv. „bijela područja“, čime će se osigurati pouzdana i brza internetska povezanost za sve potencijalne korisnike.

Starije stanovništvo karakterizira manja učestalost posjedovanja informacijsko-komunikacijske tehnologije, kao i znanja u korištenju istog, što povećava digitalnu isključenost stariji građana.

Digitalizacija javnih usluga omogućuje brži i jednostavniji pristup te povećava učinkovitost, transparentnost i dostupnost administrativnih procesa.

Okolišni faktori odnose se na utjecaj prirodnog okoliša, klimatskih promjena te njihovog utjecaja na povećanje ugroza od elementarnih nepogoda, kao i prilagodbu klimatskim promjenama. Obuhvaćaju kvalitetu zraka, tla i vodnih tijela, održivo gospodarenje otpadom, energetska učinkovitost kao i planiranje prostora u smislu zelenih površina, zaštite prirode i razvoj održive i energetske učinkovite infrastrukture.

Pravni faktori uključuju zakone, propise i regulative koje imaju utjecaj na ovlasti, upravljanje i poslovanje. Odnose se na zakonodavstvo o lokalnoj samoupravi, prostornom planiranju, zaštiti okoliša,

financijskom poslovanju, javnoj nabavi. Pravni faktori određuju okvir u kojem Općina Breznica djeluje, osiguravaju zakonitost rada te potiču odgovorno i održivo upravljanje javnim resursima. U provedbi planiranih aktivnosti nužno je poštovati zakonske okvire vezane uz zapošljavanje, javne natječaje, upravljanje imovinom i korištenje sredstava iz državnog proračuna i fondova EU-a. Redovito praćenje zakonodavnih promjena ključno je za zakonito, učinkovito i odgovorno upravljanje općinskim poslovima te za osiguranje pravne sigurnosti građana i dionika u razvoju Općine Breznica.

SWOT analiza

SWOT analiza analitički je alat koji se koristi prilikom procjenjivanja unutarnjih snaga i slabosti te vanjskih prilika i prijetnji kako bi se omogućilo i olakšalo donošenje strateških odluka.

Sažet prikaz analize snaga, slabosti, prilika i prijetnji prikazan je u tablici niže.

SNAGE	SLABOSTI
➤ Područje povoljnih klimatskih uvjeta ➤ Bogatstvo očuvanog prirodnog okoliša bez zagađenja ➤ Dobra prometna infrastruktura i prometna povezanost s glavnim gradom Republike Hrvatske i sjedištem Varaždinske županije ➤ Moderna infrastruktura za potrebe obavljanja djelatnosti odgoja i obrazovanja ➤ Uvođenje socijalnog programa za doseljavanje u Općinu Breznica ➤ Postojanje objekata društvene infrastrukture ➤ Postojanje gospodarske zone u koju se mogu smjestiti novi investitori i proizvođači ➤ Postojanje velikog broja organizacija civilnog društva ➤ Velik potencijal razvoja selektivnih vrsta turizma ➤ Postojanje programa socijalnih potreba ➤ Adekvatno gospodarenje otpadom ➤ Područja ekološke mreže NATURA 2000	➤ Reljef koji izaziva erozije tla i plavljenje naselja ➤ Demografska kretanja (pad broja stanovništva, starenje stanovništva) ➤ Nepostojanje adekvatne internetske infrastrukture ➤ Nepostojanje adekvatnog sustava javne odvodnje i uređaja za pročišćavanje otpadnih voda ➤ Nedovoljno razvijeno gospodarstvo ➤ Nedovoljno razvijena poljoprivreda i usitnjenost poljoprivrednog zemljišta ➤ Nedovoljno iskorišteni turistički potencijali ➤ Nepostojanje adekvatne sportske infrastrukture ➤ Niska razina BDP po stanovniku
PRIJLIKE	PRIJETNJE
➤ Mogućnosti (su)financiranja projekata iz programa Europske unije i nacionalnih izvora ➤ Razvoj ekološke poljoprivrede ➤ Povoljni turistički trendovi i potražnja ➤ Uređenje pješačke i biciklističke infrastrukture ➤ Uvođenje e-usluga i m-usluga ➤ Mogućnost povećanja smještajnih kapaciteta ➤ Jačanje suradnje s organizacijama civilnog društva ➤ Obnovljivi izvori energije ➤ Zelena i digitalna tranzicija ➤ Subvencioniranje u gospodarstvu	➤ Inflacija ➤ Nepovoljni ekonomski trendovi ➤ Nestabilnost radi ratnih sukoba ➤ Promjene legislative koja se odnosi na lokalnu samoupravu ➤ Opasnost od klimatskih promjena i ugroza ➤ Pojava velikih nesreća

Analiza unutarnjih i vanjskih faktora pokazuje da Općina Breznica raspolaže značajnim prirodnim i infrastrukturnim obilježjima i prednostima, koje pružaju čvrstu osnovu za održivi razvoj. Povoljna klima te očuvan okoliš, kao i područja Općine koja se nalaze u mreži NATURA 2000 predstavljaju temelje za razvoj ekološke poljoprivrede i selektivnih oblika turizma, posebno ruralnog, sportskog, rekreativnog i lovno turizma. Dobra prometna povezanost s većim urbanim središtima dodatno povećava dostupnost Općine i čini je privlačnom za život, ulaganja i posjetitelje.

Postojanje moderne obrazovne infrastrukture, društvenih objekata, aktivnih organizacija civilnog društva pozitivno utječe na kvalitetu života, socijalnu uključenost te mogućnosti za razvoj lokalnog gospodarstva. Socijalni programi, uključujući poticanje doseljavanja, pokazuju usmjerenost Općine prema demografskom i društvenom jačanju zajednice.

Uspostavljena gospodarska zona omogućava smještaj novih obrtnika i poduzetnika te daje priliku za razvoj snažnijeg lokalnog gospodarstva, što ima značajne ekonomske i socijalne implikacije na području Općine.

Unatoč brojnim prednostima, analiza ukazuje na nekoliko strukturnih slabosti koje ograničavaju razvojne potencijale. Pad broja stanovnika uslijed negativnog prirodnog prirasta i migracija, kao i starenje stanovništva predstavljaju dugoročni izazov, osobito u kombinaciji s nedovoljno razvijenim gospodarstvom i poljoprivredom. Smanjuje se broj radno aktivnog stanovništva i stanovnika koji su u mogućnosti i imaju sposobnosti za bavljenje poljoprivrednom na razini koja nadmašuje osobne potrebe.

Neadekvatna internetska infrastruktura, manjak sustava javne odvodnje te nedostatak sportske infrastrukture smanjuju konkurentnost i kvalitetu života, dok usitnjena poljoprivredna zemljišta otežavaju razvoj modernih poljoprivrednih aktivnosti.

Vanjsko okruženje donosi niz prilika — sredstva iz programa Europske unije te nacionalnih izvora, razvoj obnovljivih izvora energije, povoljni turistički trendovi, digitalna i zelena tranzicija uvođenjem digitalnih rješenja te potpora gospodarstvu kroz dugoročni program poticanja poduzetništva te planiranje budućih subvencija gospodarstvu mogu značajno ubrzati razvoj Općine. Posebne mogućnosti leže u povećanju smještajnih kapaciteta i diverzificiranjem turističke i izletničke ponude.

Istovremeno, Općina je izložena prijetnjama koje dolaze iz šireg društveno-ekonomskog okruženja: inflacija i nepovoljni gospodarski trendovi imaju velik utjecaj na odluke potrošača o načinu osobne potrošnje, što predstavlja izazov lokalnom razvoju. Sve izrazitije i izraženije klimatske promjene predstavljaju značajnu prijetnju za Općinu jer povećavaju rizik od ekstremnih vremenskih pojava, oštećenja infrastrukture i poremećaja u opskrbi te mogu dugoročno utjecati na kvalitetu života stanovnika. Trenutna globalna i europska sigurnosna nestabilnost predstavlja stratešku prijetnju Općini jer može dovesti do poremećaja u sigurnosti, tržišnoj stabilnosti te migracijama stanovništva.

Promjene zakonodavstva na razini države također mogu utjecati na funkcionalnost i financijsku stabilnost lokalne samouprave te njene ovlasti i samoupravni djelokrug koji iz njih proizlazi.

Organizacijska struktura Jedinstvenog upravnog odjela Općine Breznica

Organizaciju ustrojstva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave definira Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20).

Za obavljanje poslova iz samoupravnog odjela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ustrojavaju se upravni odjeli.

Jedinstveni upravni odjel Općine Breznica obavlja stručne, opće, administrativno-tehničke i druge poslove za potrebe općinskog vijeća, načelnika i njihovih radnih tijela, kao i poslove iz upravnih područja:

- Društvenih djelatnosti,
- Gospodarstva,
- Financija,
- Komunalno stambenih djelatnosti,
- Zaštite okoliša te gospodarenje otpadom,
- Prometa i veza,
- Imovinsko pravnih odnosa,
- Upravljanja nekretninama na području Općine,
- Kao i druge poslove koji su zakonom, drugim propisima i općim aktima stavljeni u nadležnost Općine kao jedinice lokalne samouprave.

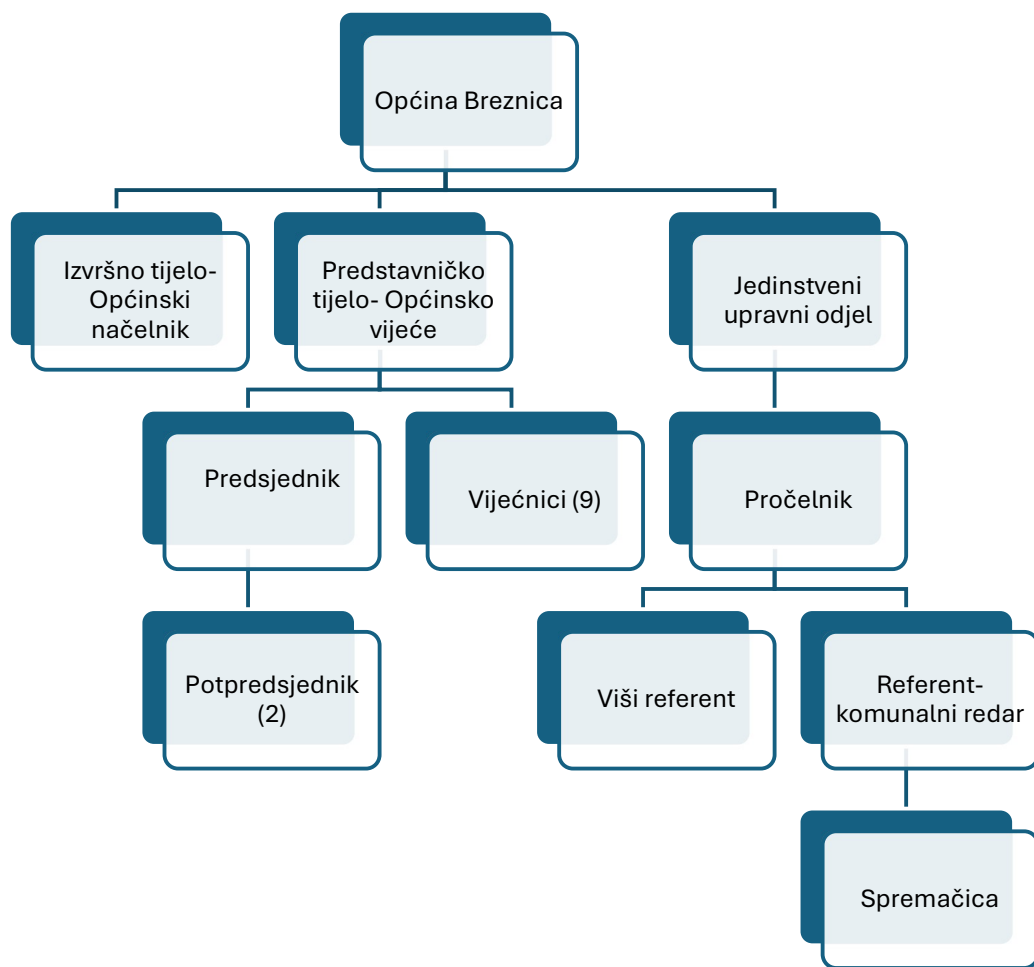
Pravilnik o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Breznica (KLASA:024-04/22-01/21, URBROJ: 2186-23-03-22-1) utvrđuje:

- Unutarnje ustrojstvo Jedinstvenog upravnog odjela,
- Nazive radnih mjesta,
- Opise poslova pojedinih radnih mjesta,
- Stručne i druge uvjete potrebne za njihovo obavljanje,
- Potreban broj izvršitelja,
- Druga pitanja od značaja za rad i radne odnose u Jedinstvenom upravnom odjelu Općine Breznica.

Radom Jedinstvenog upravnog odjela rukovodi pročelnik, po imenovanju načelnika Općine temeljem provedenog javnog natječaja u skladu s odredbama posebnog zakona. Pročelnik Jedinstvenog upravnog odjela neposredno je odgovoran za zakonit, pravilan i pravodoban rad te izvršavanje zadataka i poslova iz nadležnosti Jedinstvenog upravnog odjela. Organizira obavljanje poslova, potpisnik je svih akata koje donosi upravno tijelo, daje upute službenicima i namještenicima za obavljanje poslova, brine o provedbi stručnog osposobljavanja za poslove radnog mjesta i usavršavanja stručnih sposobnosti i vještina službenika putem organiziranih programa i obavlja druge poslove određene odredbama posebnog zakona kojim se uređuju radni odnosi službenika i namještenika u tijelima lokalne samouprave. U obavezi je izvještavanja općinskog načelnika o stanju u odgovarajućim područjima iz nadležnosti Odjela.

Službenici i namještenici raspoređuju se na upražnjeno radno mjesto ako ispunjavaju opće uvjete za prijam u službu propisane zakonom te posebne uvjete za raspored na radno mjesto propisane zakonom, Uredbom o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, 74/10, 125/14) i Pravilnikom o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Breznica.

Shematski prikaz važeće organizacijske strukture Općine Breznica dan je na slici niže.



Organizacijska struktura Jedinstvenog upravnog odjela Općine Breznica dostupna je na poveznici https://www.breznica.hr/wp-content/uploads/2022/05/pravilnik_o_unutarnjem_redu_juo.pdf

3. Planirane mjere i operativni ciljevi u 2026. godini

Provedbeni program Općine Breznica za razdoblje od 2025. do 2029. godine, kao kratkoročni akt strateškog planiranja, sastoji se ukupno od šest mjera:

1. Učinkovita javna uprava,
- 2.1. Održavanje komunalne infrastrukture i građevinskih objekata,
- 2.2. Izgradnja i rekonstrukcija komunalne infrastrukture i građevinskih objekata te uređenje naselja,
- 3.1. Sustavna briga o djeci i razvoj odgoja i obrazovanja,
- 3.2. Jačanje socijalnih i zdravstvenih usluga u lokalnoj zajednici,
- 3.3. Poticanje kulture, sporta i civilnog društva.

Cjelokupni Provedbeni program Općine Breznica za razdoblje od 2025. do 2029. godine
https://www.breznica.hr/wp-content/uploads/2025/10/provedbeni_program_2025_2029.pdf

Mjere iz Provedbenog programa Općine Breznica za razdoblje od 2025. do 2026. godine ugrađene su Godišnji plan rada Općine Breznica za 2026. godinu, dok ciljevi iz djelokruga rada proizlaze iz važećeg zakonodavstva i uredbe o unutarnjem ustrojstvu Jedinog upravnog odjela Općine Breznica.

Niže se obrađuju ciljevi iz djelokruga rada i operativni ciljevi za 2026. godinu.

Mjere iz Provedbenog programa i ciljevi iz djelokruga rada

Redni broj	Mjere iz Provedbenog programa i ciljevi iz djelokruga rada	Pokazatelj(i) (ishod, rezultat)	Trenutačna vrijednost pokazatelja	Planirana vrijednost pokazatelja	Referenca
1	Učinkovita javna uprava: <i>Povećati učinkovitost i kvalitetu javnih usluga te digitalizirati javne usluge</i>	Broj pripremljenih izvještaja o provedbi akata strateškog planiranja	2	2	Plan razvoja Varaždinske županije za razdoblje 2021. do 2027. godine
		Broj uspješno završenih edukacija zaposlenika JUO	1	2	
		Broj e-javnih usluga	0	1	
2	Održavanje komunalne infrastrukture: <i>Održavati funkcionalnost i sigurnost komunalne infrastrukture</i>	Održavanje građevinskih objekata	10	10	Plan razvoja Varaždinske županije za razdoblje 2021. do 2027. godine
		Km održavanih nerazvrstanih cesta	78	80	
		Broj održavanih tijela javne rasvjete	670	680	
3	Izgradnja i rekonstrukcija komunalne infrastrukture: <i>Osigurati izgradnju i rekonstrukciju kapitalne infrastrukture te uređenje naselja</i>	Broj izgrađenih i rekonstruiranih tijela javne rasvjete	0	10	Plan razvoja Varaždinske županije za razdoblje 2021. do 2027. godine
		Broj izgrađenih i/ili rekonstruiranih građevinskih objekata	3	4	
4	Sustavna briga o djeci i razvoj odgoja i obrazovanja: <i>Osigurati kvalitetan predškolski i školski odgoj i obrazovanje</i>	Ukupan broj upisane djece u programe predškolskog odgoja	70	134	Plan razvoja Varaždinske županije za razdoblje 2021. do 2027. godine

5	Jačanje socijalnih i zdravstvenih usluga: <i>Poboljšati dostupnost i kvalitetu socijalnih i zdravstvenih usluga za ranjive skupine</i>	Broj naknada za novorođenčad	20	20	Plan razvoja Varaždinske županije za razdoblje 2021. do 2027. godine
		Broj božićnica za umirovljenike	200	200	
		Broj subvencija za kupnju i gradnju kuća i stanova	0	3	
6	Poticanje kulture, sporta i civilnog društva: <i>Poticati kulturu, sport i civilno društvo te povećati sudjelovanje građana</i>	Broj financiranih udruga	12	12	Plan razvoja Varaždinske županije za razdoblje 2021. do 2027. godine

Operativni ciljevi

Redni broj	Operativni cilj	Pokazatelj outputa	Planirana vrijednost	Rok izvršenja	Nadležnost	Izvor financiranja
1.1.	Digitalizirati administrativne usluge	Broj pokrenutih projekata razvoja e-usluga	1	12/2026	JUO	A100202 K100201
1.2.	Osigurati redovan rad Općinskog vijeća i radnih tijela	Broj održanih sjednica	4	12/2026	JUO	A100101
1.3.	Razvoj ljudskih potencijala u javnoj upravi	Broj završenih edukacija, treninga i radionica zaposlenika JUO	2	12/2026	JUO	A100201
2.1.	Održavanje građevinskih objekata	Broj održavanih objekata	10	12/2026	JUO	A100301 A100304 A100305
2.2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Broj km održavanih nerazvrstanih cesta	80	12/2026	JUO	A100302
2.3.	Održavanje javne rasvjete	Broj održavanih tijela javne rasvjete	680	12/2026	JUO	A100304
3.1.	Izgradnja i rekonstrukcija tijela javne rasvjete	Broj izgrađenih tijela javne rasvjete	10	12/2026	JUO	K100505
4.1	Financiranje i održavanje vrtića i osnovne škole	Broj djece obuhvaćene programima predškolskog odgoja	134	12/2026	JUO, DV Pčelica Bisag	A100901 Program1010
4.2.	Izgradnja školske sportske dvorane	Broj zaključenih ugovora	1	12/2026	JUO	K100901
5.1	Pružanje socijalne pomoći	Broj dodijeljenih pomoći	223	12/2026	JUO	A101101
5.2.	Dodjela donacija udrugama civilnog društva	Broj financiranih udruga	12	12/2026	JUO	A100601 A100701 A100801

Pravne osobe u nadležnosti Općine Breznica

Dječji vrtić Pčelica Bisag jedini je proračunski korisnik proračuna Općine Breznica i jedina pravna osoba u nadležnosti Općine Breznica.

Navedenu ustanovu za predškolski odgoj i obrazovanje te skrb o djeci radne i predškolske dobi osnovalo je Općinsko vijeće Općine Breznica Odlukom o osnivanju (KLASA: 601-01/18-01/01, URBROJ: 2186/023-01-18-1) dana 2. listopada 2018. godine.

Djelatnost Vrtića je predškolski odgoj i obrazovanje te skrb o djeci rane i predškolske dobi od navršenih šest mjeseci života do polaska u osnovnu školu. U okviru svoje djelatnosti, Vrtić organizira i provodi:

- Redovite programe njege, odgoja, obrazovanja, zdravstvene zaštite i unapređenja zdravlja djece i socijalne skrbi djece radne i predškolske dobi, koji su prilagođeni razvojnim potrebama djece te njihovim mogućnostima i sposobnostima,
- Programe za djecu rane i predškolske dobi s teškoćama u razvoju,
- Programe za darovitu djecu rane i predškolske dobi,
- Programe predškole,
- Programe ranog učenja stranih jezika i druge programe umjetničkog, kulturnog, vjerskog i sportskog sadržaja,
- Posebne programe utemelje na alternativnim pedagogijama,
- Druge programe u skladu s potrebama djece i zahtjevima roditelja, sukladno odredbama Državnog pedagoškog standarda predškolskog odgoja i naobrazbe.

Godišnji plan i program odgojno-obrazovnog rada Dječjeg vrtića Pčelica Bisag za 2025./2026. godinu dostupan je na poveznici:

https://www.dvpcelica.breznica.hr/wp-content/uploads/2025/10/plan_rada_2025_2026.pdf