



REPUBLIKA HRVATSKA  
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA  
OPĆINA BREZNICA  
Općinski načelnik

KLASA: 363-01/21-01/03  
URBROJ: 2186-23-03-22-9  
Bisag, 22.12.2022.

Temeljem članka 46. Statuta Općine Breznica i članka 66. Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 68/18, 110/18 i 32/20, dalje u tekstu: Zakon) načelnik Općine Breznica donosi

## **ANALIZU I VREDNOVANJE UČINAKA UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM**

### **I. ANALIZA STANJA**

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) propisano je kako JLS u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana između ostalog to se odnosi i na poslove komunalnog gospodarstva koje je regulirano Zakonom o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 68/18, 110/18 i 32/20). Komunalno gospodarstvo cjelovit je sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinice lokalne samouprave. Komunalno gospodarstvo temelji se na načelima: zaštite javnog interesa, razmjerne koristi, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, supsidijarnosti, univerzalnosti i jednakosti pristupa, prilagodljivosti, kontinuiteta i kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti, zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, sigurnosti, javnosti, prihvatljivosti cijene komunalnih usluga i zaštite ugroženih kategorija građana.

Na temelju članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju ("Narodne novine" broj 25/19) obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske Županije.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima,
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom,
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Upravljanje komunalnom infrastrukturom revizija je ocjenjivala učinkovito, djelomično učinkovito i neučinkovito.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je kako je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Breznica učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

## **A) Evidentiranje komunalne infrastrukture**

### **Evidencija komunalne infrastrukture**

Općina Breznica ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena izrade ove analize (studeni 2022.) uneseni podaci za 754 građevina komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, o osobi koja njome upravlja (načelnik) te o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture te radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

## **Upis komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru**

Općina Breznica poduzima aktivnosti radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u svom vlasništvu, a za drugu komunalnu infrastrukturu (javne zelene površine, groblja i drugo) na svom području nije poduzimala aktivnosti radi upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u svom vlasništvu odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedbenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Iz podataka navedenih u evidenciji komunalne infrastrukture nije bilo vidljivo koje nerazvrstane ceste su upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Breznica. Općina Breznica je unaprijedila evidenciju komunalne infrastrukture te u istu unosi podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu infrastrukture kao i radnjama u svrhu rješavanja imovinsko – pravnih odnosa i statusa infrastrukture.

## **Analitičke knjigovodstvene evidencije**

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Breznica evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim za dio nerazvrstanih cesta. U glavnoj knjizi evidentirana je i druga komunalna infrastruktura, koja se odnosi na dječja igrališta i autobusne stanice koja nije evidentirana u evidenciji komunalne infrastrukture.

### **Procjena vrijednosti neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine**

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna. Općina Breznica obavlja popis imovine i obveza koncem svake godine. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

## **B) Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

### **Odluka o komunalnim djelatnostima**

Općina Breznica je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je određeno deset djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i organizacijski oblici njihova obavljanja.

## **Programi građenja i održavanja komunalne infrastrukture**

Općina Breznica istodobno s donošenjem proračuna donosi programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture u tekućoj godini za sljedeću godinu te ih objavljuje u službenom glasilu, kako je to propisano odredbama članka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno, s naznakom izvora financiranja. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa po djelatnostima, s naznakom izvora financiranja te opis poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova te opseg poslova. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

## **Izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture**

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Breznica nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik podnio je Općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2021. godinu, što je u skladu s odredbama članka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima općinski načelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koja se objavljuju u službenom glasilu.

## **Odluka o komunalnom redu**

Općina Breznica je u veljači 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi, a u prosincu 2018. Odluku o određivanju vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je to propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za vikend objekte, klijeti te građevine infrastrukture 15,00 kn/m<sup>3</sup>, stambene objekte 6,00 kn/m<sup>3</sup>, poslovne objekte i građevine za obavljanje djelatnosti osim infrastrukture 5,00 kn/m<sup>3</sup>, garaže, spremišta, pomoćne objekte, građevine za stočarsko-peradarsku proizvodnju te objekte za šport, školstvo, kulturu i vjerske objekte 4,00 kn/m<sup>3</sup>. Vrijednost komunalnog doprinosa za vikend objekte, klijeti te građevine infrastrukture iznosi 1,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijent namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Breznica koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Odlukom o vrijednosti boda komunalne naknade vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u mjesečnom iznosu od 0,30 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog i poslovnog prostora.

Općina Breznica je u veljači 2022. godine donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine Breznica za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, postupanje s komunalnim otpadom, održavanje komunalnog reda i kaznene odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a može izdavati obvezne prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanja osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Breznica sadrži odredbe kojima se osigurava navedena mogućnost.

### **C) Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

#### **Opći uvjeti isporuke komunalne usluge**

Na području Općine Breznica u 2022. obavljalo se osam komunalnih djelatnosti, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Breznica obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno.

Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta povjereni su ugovorom Obrtu Beton Koritnik iz Pretoka. Poslovi održavanja javnih zelenih površina i cestovnih pojasa uz nerazvrstane ceste, poslovi zimskog održavanja nerazvrstanih cesta te poslovi održavanja groblja u Bisagu povjereni su ugovorom Obrtu Kovačević iz Borenca. Poslovi održavanja javne rasvjete, održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet i održavanja drugih građevina, uređaja i predmeta javne namjene nisu povjereni ugovorom, već se za radove po potrebi izdaje narudžbenica, odnosno sklapa ugovor o radovima na održavanju.

Od uslužnih komunalnih djelatnosti, obavljanje poslova ukopa umrlih na groblju u Bisagu povjereno je ugovorom Obrtu Kovačević iz Borenca, a obavljanje dimnjačarskih poslova Obrtu Kišak iz Moždenca ugovorom o koncesiji.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Uslugu ukopa pokojnika naplaćuje Općina u visini određenoj Odlukom o grobnim naknadama i usluga za mjesno groblje u Bisagu ("Službeni vjesnik Varaždinske županije" broj 21/2014.). Cjenik usluge obavljanja dimnjačarskih poslova donesen je uz suglasnost Općine i objavljen je na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Rashodi za građenje komunalne infrastrukture za 2021. godinu planirani su u iznosu 1.986.500,00 kn, a ostvareni su u iznosu 2.115.802,95 kn. Planirani rashodi za građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture iskazani u programima građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2021. i izvješću o izvršenju proračuna za 2021. su usklađeni.

#### **D) Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Breznica ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Jedinog jedinog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su određeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta te proces nadzora nad obavljanjem komunalnih djelatnosti. Općina Breznica organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprijeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja.

## II. KRITERIJI ZA VREDNOVANJE UČINAKA UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Sukladno Zakonu Jedinice lokalne samouprave organiziraju, financiraju i nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavaju komunalni red na svom području. Kako bi se uspostavile mogućnosti unaprijeđena u upravljanju bitno je provoditi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i odrediti utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu.

### A) EVIDENTIRANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Kriterij vrednovanja (opis aktivnosti)	Odgovorno tijelo/pravna osoba	Rok	Dokumenti/ akti	Izvršeno DA/ NE/ PROVOĐENJE TIJEKOM 2023.	Pokazatelj učinkovitosti	Cilj	Mjere za poboljšanje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom
Ažuriranje evidencije komunalne infrastrukture	Pročelnik JUO	Polugodišnje	Evidencija komunalne infrastrukture	KONTINUIRANO PROVOĐENJE	Povećanje broja evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija komunalne infrastrukture se vodi na način da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, uključujući i objekte i uređaje javne rasvjete i groblja, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te se kontinuirano nadopunjava podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.	Uneseni su podaci za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj svih evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.	Uvesti polugodišnji pregled i eventualno ažuriranje postojeće evidencije.



<p><b>Poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Breznica u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru</b></p>	<p>Općinski načelnik u suradnji s pročelnikom JUO</p>	<p>Kontinuirano tijekom godine, sukladno proračunskim mogućnostima</p>	<p>Geodetski elaborati izvedenog stanja komunalne infrastrukture</p>	<p>PROVOĐENJE TIJEKOM 2023.</p>	<p>Kontinuirano pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture, provođenje postupka proglašenja komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i katastru radi upisa. Pokazatelj učinkovitosti je broj pribavljenih elaborata.</p>	<p>U svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi na način da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Breznica, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.</p>	<p>Poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Breznica u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.</p>
<p><b>Ažurno vođenje analitičke evidencije komunalne infrastrukture</b></p>	<p>Pročelnik JUO</p>	<p>Tijekom godine kontinuirano</p>	<p>Analitička evidencija komunalne infrastrukture</p>	<p>PROVOĐENJE TIJEKOM 2023.</p>	<p>Povećanje broja građevina i uređaja komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine kojima je određen identifikacijski broj te analitička knjigovodstvena evidencija putem identifikacijskih brojeva i povezivanje s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.</p>	<p>Vođenje analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu</p>	<p>Uskladiti analitičke knjigovodstvene evidencije do kraja 2023. godine.</p>
<p><b>Procjena vrijednosti neevidentirane</b></p>	<p>Jedinstveni upravni odjel</p>	<p>Tijekom godine kontinuirano</p>	<p>Popis imovine i obaveza</p>	<p>PROVOĐENJE TIJEKOM 2023.</p>	<p>Povećanje broja identificiranih jedinica komunalne infrastrukture i</p>	<p>Popis imovine i obaveza krajem godine sadrži podatke o građevinama</p>	<p>Odrediti broj jedinica komunalne infrastrukture</p>

<b>komunalne infrastrukture i druge imovine</b>					njihove procijenjene vrijednosti sukladno Uputi o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018.	komunalne infrastrukture i podatke o drugoj dugotrajnoj imovini, pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu	za koju je potrebno izvršiti procjenu.
<b>B) NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM</b>							
<b>Kriterij vrednovanja (opis aktivnosti)</b>	<b>Odgovorno tijelo/pravna osoba</b>	<b>Rok</b>	<b>Dokumenti/ akti</b>	<b>Izvršeno DA/ NE/ PROVOĐENJE TIJEKOM 2023.</b>	<b>Pokazatelj učinkovitosti</b>	<b>Cilj</b>	<b>Mjere za poboljšanje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom</b>
<b>Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalne djelatnosti</b>	Općinski načelnik	Izvršeno	Odluka o komunalnoj djelatnosti	DA	Usklađenje komunalnih djelatnosti sa zakonskim odredbama.	Donesena odluka o komunalnim djelatnostima kojom su komunalne djelatnosti na području Općine Breznica i organizacijski oblici njihova obavljanja određeni u skladu s odredbama važećeg Zakona o komunalnom gospodarstvu.	Praćenje zakonskih i podzakonskih akata..
<b>Donošenje godišnjeg Programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture i Programa održavanja komunalne infrastrukture</b>	Općinsko vijeće na prijedlog općinskog načelnika	Istovremeno sa donošenjem Plana Proračuna za narednu proračunsku godinu	Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture; Program održavanja komunalne infrastrukture	DA	Racionalno upravljanje rashodima i povećanje broja aktivnosti za unaprjeđenje na objektima komunalne infrastrukture. Program gradnje i Program održavanja komunalne infrastrukture mora sadržavati elemente određeni Zakonom o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg obavljenih poslova održavanja te izvore financiranja iz kojih je	Izvršenje procjene troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru financiranja, odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima	Uvesti sve elemente određene Zakonom u sadržaj Programa gradnje i Programa održavanja komunalne infrastrukture

					komunalna infrastruktura građena i održavana	građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova. Iskazivanje rashoda koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.	
<b>Donošenje Izvješća o izvršavanju Programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture i Izvješća o izvršavanju Programa održavanja komunalne infrastrukture</b>	Općinski načelnik podnosi Općinskom vijeću na usvajanje izvješća o izvršenju Programa gradnje i Programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu	Izvješća se podnose istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna općine	Izvješće o izvršavanju Programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture; Odluka o prihvaćanju Izvješća; Izvješće o izvršavanju Programa održavanja komunalne infrastrukture; Odluka o prihvaćanju Izvješća	Izvješća će općinski načelnik podnijeti Općinskom vijeću istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna općine (čl. 71. i čl. 74. Zakona) najkasnije do 01. lipnja tekuće godine za prethodnu godinu (čl. 16. Pravilnika o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna)	Izvješća o izvršavanju Programa gradnje i Programa održavanja komunalne infrastrukture moraju sadržavati sve elemente određene Zakonom o komunalnom gospodarstvu koji su propisani i kod izrade Programa gradnje i Programa održavanja komunalne infrastrukture, uključujući opseg obavljanja poslova održavanja te izvore financiranja iz kojih je komunalna infrastruktura građena i održavana. Kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje/održavanje kom. infrastrukture u odnosu na	Načela propisana odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu (čl. 4. Zakona). Potpuna obaviještenost Općinskog vijeća i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.	Uvesti u izvješća: <ul style="list-style-type: none"> <li>• sve elemente određene za izradu Programa gradnje i Programa održavanja komunalne infrastrukture,</li> <li>• opseg obavljanja poslova održavanja,</li> <li>• izvore financiranja,</li> <li>• obrazloženje za odstupanje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda u odnosu na planirane.</li> </ul>

					planirane, navesti obrazloženje za odstupanje		
<b>Donošenje Odluke o komunalnom redu</b>	Općinski načelnik	Izvršeno	Odluka o komunalnom redu	DA	Povećanje dostupnosti površina javne namjene osobama s posebnim potrebama.	Odlukom o komunalnom redu osigurana je mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu..	N/P
<b>C) UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM</b>							
<b>Kriterij vrednovanja (opis aktivnosti)</b>	<b>Odgovorno tijelo/pravna osoba</b>	<b>Rok</b>	<b>Dokumenti/ akti</b>	<b>Izvršeno DA/ NE/ PROVOĐENJE TIJEKOM 2023.</b>	<b>Pokazatelj učinkovitosti</b>	<b>Cilj</b>	<b>Mjere za poboljšanje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom</b>
<b>Donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za sve uslužne djelatnosti</b>	Trgovačko društvo/obrt	Izvršeno	Opći uvjeti isporuke komunalne usluge obavljanja grobnih poslova; Opći uvjeti isporuke komunalne usluge obavljanja dimnjačarskih poslova	DA	Povećanje broja komunalnih usluga za koje je definiran cjenik.	Doneseni i javno objavljeni opći uvjeti isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Breznica, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	Donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti.
<b>D) NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM</b>							
<b>Kriterij vrednovanja (opis aktivnosti)</b>	<b>Odgovorno tijelo/pravna osoba</b>	<b>Rok</b>	<b>Dokumenti/ akti</b>	<b>Izvršeno DA/ NE/ PROVOĐENJE TIJEKOM 2023.G.</b>	<b>Pokazatelj učinkovitosti</b>	<b>Cilj</b>	<b>Mjere za poboljšanje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom</b>
<b>Učinkovito održavanje nerazvrstanih cesta</b>	Pravna osoba na temelju ugovora Obrt Beton Koritinik	Tijekom godine kontinuirano	Ugovor o povjerenju komunalnih djelatnosti na	DA	Povećanje broja nerazvrstanih cesta koje su u stanju prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima.	Ugradnja drobljenog kamenog materijala na svim makadamskim nerazvrstanim cestama, čišćenje graba i kanala,	Izrada interne evidencije o pokazateljima učinkovitosti i praćenju njihove realizacije.

			području općine Breznica			zatvaranje udarnih jama asfaltnom masom s ciljem sigurnosti i trajnosti cesta, cestovnih objekata te povećanja sigurnosti prometa.	Obavješćavanje javnosti o postignutim rezultatima i ispitivanje zadovoljstva mještana.
<b>Učinkovito održavanje košnje trave i raslinja uz nerazvrstane ceste</b>	Pravna osoba na temelju ugovora Obrt Kovačević	Tijekom godine po potrebi	Ugovor o povjeravanju komunalnih djelatnosti na području općine Breznica	DA	Povećanje površina koje se održavaju i dostupne su građanima.	Redovito održavanje trave i raslinja uz nerazvrstane ceste.	Izrada interne evidencije o pokazateljima učinkovitosti i praćenju njihove realizacije. Obavješćavanje javnosti o postignutim rezultatima i ispitivanje zadovoljstva mještana.
<b>Učinkovito održavanje javne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima</b>	Pravna osoba na temelju narudžbenice ili ugovora o radovima	Tijekom godine po potrebi	Narudžbenica ili ugovor o radovima	DA	Ukupna duljina nogostupa koja se održava.	Održavanje i popravak nogostupa s ciljem osiguravanja njihove funkcionalne ispravnosti.	Izrada interne evidencije o pokazateljima učinkovitosti i praćenju njihove realizacije.
<b>Učinkovito održavanje javnih zelenih površina</b>	Pravna osoba na temelju ugovora Obrt Kovačević	Tijekom godine po potrebi	Ugovor o povjeravanju komunalnih djelatnosti na području općine Breznica	DA	Udio javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini.	Redovito održavanje javnih zelenih površina, njega drveća i ukrasnog bilja u parku i dječjem igralištu, održavanje popločenih površina.	Izrada interne evidencije o pokazateljima učinkovitosti i praćenju njihove realizacije.
<b>Učinkovito održavanje javne rasvjete</b>	Pravna osoba na temelju narudžbenice	Tijekom godine kontinuirano	Narudžbenica	DA	Broj novih led žarulja javne rasvjete, planira se postavljanje novih svjetiljki javne rasvjete ovisno o potrebama mještana	Redovito održavanje svjetiljki javne rasvjete, instalacija javne rasvjete.	Izrada interne evidencije o pokazateljima učinkovitosti i praćenju njihove realizacije.
<b>Učinkovito održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene</b>	Pravna osoba na temelju narudžbenice	Tijekom godine po potrebi	Narudžbenica	DA	Održavanje autobusnih stajališta u svim naseljima (ukupno 12 autobusnih stajališta), oglasnih ploča (20 kom), znakova ulica/naselja na nerazvrstanim cestama, planira se postavljanje	Održavanje postojećih autobusnih stajališta, oglasnih ploča, znakova s nazivom ulica/naselja na nerazvrstanim cestama.	Izrada interne evidencije o pokazateljima učinkovitosti i praćenju njihove realizacije.

					znakova za divljač na nerazvrstanim cestama.		
<b>Učinkovito održavanje groblja</b>	Pravna osoba na temelju ugovora Obrt Kovačević	Tijekom godine kontinuirano	Ugovor o povjeravanju komunalnih djelatnosti na području općine Breznica	DA	Broj grobnih mjesta, planira se izgradnja novih grobnih mjesta i ograde groblja.	Redovito održavanje (košnja) travnatih površina i zakorovljenih površina starog i novog groblja, održavanje staza na starom groblju, održavanje ukrasnog bilja, opločnika.	Izrada interne evidencije o pokazateljima učinkovitosti i praćenju njihove realizacije.
<b>Učinkovito održavanje čistoće javnih površina-zimsko održavanje</b>	Pravna osoba na temelju ugovora Obrt Kovačević	Tijekom zimskog razdoblje (studeni-ožujak)	Ugovor o povjeravanju komunalnih djelatnosti na području općine Breznica	DA	Broj naselja i nerazvrstanih cesta koje su obuhvaćene ovom aktivnošću.	Osiguravanje sigurnosti prometa, prohodnosti javnih površina i prozvodnosti ceste u zimskom razdoblju, obuhvaća čišćenje snijega i leda s cesta i njihovo posipavanje.	Izrada interne evidencije o pokazateljima učinkovitosti i praćenju njihove realizacije.

Kako bi se uredili načini postupanja u vezi s nadzorom nad obavljanjem komunalnih djelatnosti povjerenih vlastitim trgovačkim društvima i javnim ustanovama i drugim pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti te drugim oblicima upravljanja komunalnom infrastrukturom, od poduzimanja mjera i aktivnosti na unaprjeđenju sustava komunalnog gospodarstva na području lokalne jedinice potrebno je propisati i donijeti pisanu proceduru.

Procedura upravljanja komunalnom infrastrukturom sadrži slijedeće postupke:

- Postupak organizacijskog oblika obavljanja komunalnih djelatnosti i nadzora nad obavljanjem komunalnih djelatnost,
- Postupak tekućeg održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak investicijskog održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa građenja komunalne infrastrukture,
- Postupak uspostave i održavanja komunalnog reda,
- Postupak nadzora komunalnog redara,
- Postupak donošenja odluke o komunalnom doprinosu i utvrđivanja obveznika komunalnog doprinosa,
- Postupak donošenja odluke o komunalnom naknadi i utvrđivanja obveznika komunalne naknade.

### III. NAČELA KOMUNALNOG GOSPODARSTVA

Načela komunalnog gospodarstva prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 68/18, 110/18 i 32/20), prema kojima se propisuju kriteriji i pokazatelji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom:

**1. zaštite javnog interesa**

Jedinice lokalne samouprave dužne su u donošenju i provođenju programa građenja komunalne infrastrukture i programa održavanja komunalne infrastrukture poštovati javni interes i omogućiti ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.

**2. razmjerne koristi**

Vlasnici građevinskog zemljišta odnosno investitori dužni su pridonositi građenju i održavanju komunalne infrastrukture plaćanjem javnih davanja razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta odnosno građenjem komunalne infrastrukture, uz poštovanje načela solidarnosti.

**3. solidarnosti**

Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području jedinice lokalne samouprave.

**4. javne službe**

Komunalne djelatnosti obavljaju se kao javna služba, a usluge koje se pružaju u obavljanju tih djelatnosti od općeg su interesa.

**5. neprofitnosti**

Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva propisanim Zakonom o komunalnom gospodarstvu.

**6. supsidijarnosti**

Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.

**7. univerzalnosti i jednakosti pristupa**

Pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga osigurava se svim korisnicima pod jednakim i nediskriminatorskim uvjetima.

**8. prilagodljivosti**

Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.

**9. kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti**

Komunalne djelatnosti obavljaju se kontinuirano na način koji osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti radi ostvarivanja neprekidne isporuke komunalnih usluga, uz mogućnost uskrate isporuke komunalnih usluga korisnicima samo u iznimnim i opravdanim slučajevima.

#### **10. kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti**

Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima kakvoće pružanja komunalnih usluga propisanim posebnim propisima.

#### **11. ekonomičnosti i učinkovitosti**

Isporučitelj komunalne usluge obavezan je u obavljanju komunalne djelatnosti postupati na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje troškove za korisnike (načelo ekonomičnosti i učinkovitosti).

#### **12. zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara**

Opremanje građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanje komunalnih djelatnosti osigurava se uz najprihvatljivije uvjete za život i zdravlje korisnika komunalnih usluga te najprihvatljivije uvjete za prostor, okoliš, kulturna dobra i održivi razvitak.

#### **13. sigurnosti**

Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima.

#### **14. javnosti**

Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.

#### **15. prihvatljivosti cijene komunalnih usluga**

Cijene komunalnih usluga utvrđuju se tako da osiguravaju postupnost povrata troškova građenja i održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti, vodeći računa o tome da one budu socijalno prihvatljive za stanovništvo te poštujući zaštitu prava potrošača u skladu s posebnim propisima.

#### **16. zaštite ugroženih kategorija građana**

Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.

Ovi kriteriji i pokazatelji se primjenjuju i sastavni su dio analize učinkovitosti upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture s mjerama unaprjeđenja upravljanja. Analiza učinkovitosti upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture s mjerama unaprjeđenja upravljanja provodi se za proteklu godinu. Mjere za poboljšanje se donose na temelju provedene analize.

U Bisagu, 22.12.2022. godine

Načelnik  
Stjepan Krobot