



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**VARAŽDINSKA ŽUPANIJA**  
**OPĆINA BREZNICA**  
*Općinsko vijeće*

Klasa: 810-01/20-01/11  
Ur.broj: 2186/023-01-20-1  
Bisag, 11.12.2020.

Na temelju članka 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite ("Narodne novine" broj 82/15, 118/18 i 31/20) i članka 30. Statuta Općine Breznica ("Službeni vjesnik Varaždinske županije" broj 15/2018), Općinsko vijeće Općine Breznica na sjednici održanoj 11.12.2020. godine donosi

**S M J E R N I C E**  
**za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Općine Breznica**  
**za razdoblje od 2021. do 2024. godine**

**I UVOD**

Zakonom o sustavu civilne zaštite ("Narodne novine" broj 82/15, 118/18 i 31/20), u daljnjem tekstu Zakon, određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske), kojima se utvrđuju prava i obaveze sudionika, ustroj i djelovanje svih sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj i državnoj razini, te povezuje resurse i sposobnosti sudionika operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka, te ublažavanja posljedica velike nesreće ili katastrofe.

Brzo i učinkovito djelovanje operativnih snaga civilne zaštite uz dobro provedeno rukovođenje, upravljanje i zapovijedanje u velikim nesrećama i katastrofama može spasiti mnoge živote, smanjiti socijalno-ekonomske, infrastrukturne i sigurnosne poremećaje i spriječiti naknadne nesreće koje mogu izazvati i veće posljedice od utjecaja ugroze koja je već nastupila.

Temeljem članka 17. stavak 3. Zakona Općinsko vijeće:

- u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine,
- donosi procjenu rizika od velikih nesreća,
- donosi odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite,
- donosi odluku o osnivanju postrojbi civilne zaštite,

- osigurava financijska sredstva za izvršavanje odluka o financiranju aktivnosti civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi prema načelu solidarnosti.

Temeljem članka 17. stavak 3. Zakona općinski načelnik:

- donosi plan djelovanja civilne zaštite,
- donosi plan vježbi civilne zaštite,
- priprema i dostavlja Općinskom vijeću prijedlog odluke o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite i prijedlog odluke o osnivanju postrojbi civilne zaštite,
- kod donošenja godišnjeg plana nabave u plan uključuje materijalna sredstva i opremu snaga civilne zaštite,
- donosi odluke iz svog djelokruga radi osiguravanja materijalnih, financijskih i drugih uvjeta za financiranje i opremanje operativnih snaga sustava civilne zaštite,
- odgovoran je za osnivanje, razvoj i financiranje, opremanje, osposobljavanje i uvježbavanje operativnih snaga sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite,
- izrađuje i dostavlja Općinskom vijeću prijedlog procjene rizika od velikih nesreća i redovito ažurira procjenu rizika i plan djelovanja civilne zaštite,
- osigurava uvjete za premještanje, sklanjanje, evakuaciju i zbrinjavanje te izvršavanje zadaća u provedbi drugih mjera civilne zaštite u zaštiti i spašavanju građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša,
- osigurava uvjete za raspoređivanje pripadnika u postrojbe i na dužnost povjerenika civilne zaštite te vođenje evidencije raspoređenih pripadnika,
- osigurava uvjete za vođenje i ažuriranje baze podataka o pripadnicima, sposobnostima i resursima operativnih snaga sustava civilne zaštite,
- uspostavlja vođenje evidencije stradalih osoba u velikim nesrećama i katastrofama.

Općina Breznica ima izrađene slijedeće planske dokumente od važnosti za sustav civilne zaštite:

- Plan zaštite od požara Općine Breznica (Odluka o donošenju Plana i Procjene Klasa: 021-05/16-01/01, Urbroj: 2186/023-01/16-5 od 04.03.2016.),
- Procjena ugroženosti od požara Općine Breznica (Odluka o donošenju Plana i Procjene Klasa: 021-05/16-01/01, Urbroj: 2186/023-01/16-5 od 04.03.2016.),
- Odluka o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Općine Breznica (Klasa: 021-05/16-01/06, Urbroj: 2186/023-01/16-11 od 20.12.2016.),
- Poslovnik o radu Stožera civilne zaštite (Klasa: 810-01/17-01/01, Urbroj: 2186/023-03-17-6 od 18.10.2017.),
- Odluka o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite Općine Breznica (Klasa: 810-01/18-01/02, Urbroj: 2186/023-03-18-1 od 19.02.2018.),
- Procjena rizika od velikih nesreća na području Općine Breznica (Odluka o donošenju Procjene rizika od velikih nesreća, Klasa: Klasa: 810-01/18-01/01, Urbroj: 2186/023-01-18-6 od 10.05.2018.),
- Izmjena i dopuna Procjene rizika od velikih nesreća na području Općine Breznica (Izmjena i dopuna Odluke o donošenju Procjene rizika, Klasa: 810-01/18-01/08, Urbroj: 2186/023-01-18-6 od 30.11.2018.),
- Odluka o prestanku važenja Odluke o osnivanju Tima civilne zaštite opće namjene Općine Breznica (Klasa: 810-01/18-01/09, Urbroj: 2186/023-01-18-2 od 14.12.2018.),
- Plan djelovanja civilne zaštite Općine Breznica (Klasa: 810-01/18-01/07, Urbroj: 2186/023-03-19-3 od 01.04.2019.),

- Odluka o imenovanju koordinatora na lokaciji Općine Breznica (Klasa: 810-01/19-01/04, Urbroj: 2186/023-04-19-1 od 22.11.2019.),
- Odluka o osnivanju i imenovanju Stožera civilne zaštite Općine Breznica (Klasa: 810-01/20-01/01, Urbroj: 2186/023-03-20-1 od 05.02.2020.).

## II OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode slijedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

- Stožer civilne zaštite,
  - operativne snage vatrogastva,
  - operativne snage Crvenog križa,
  - operativne snage HGSS-a,
  - udruge građana,
  - postrojbe i povjerenici civilne zaštite,
  - koordinatori na lokaciji,
  - pravne osobe u sustavu civilne zaštite.
- **STOŽER CIVILNE ZAŠTITE**

Stožer civilne zaštite Općine Breznica imenovan je Odlukom načelnika o osnivanju i imenovanju Stožera civilne zaštite od 05.02.2020. godine, sukladno članku 8. Zakona o sustavu civilne zaštite i članka 5. Pravilnika o sastavu stožera, načinu rada, te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite („Narodne novine“ broj 126/19).

Članovi Stožera civilne zaštite obvezni su završiti osposobljavanje koje provodi Ministarstvo unutarnjih poslova.

Stožer civilne zaštite Općine Breznica potrebno je upoznati sa novim Zakonom, odnosno sa mjerama, ustrojavanjem, djelovanjem i načelima sustava civilne zaštite, sudionicima u sustavu civilne zaštite, te obavezama jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u provođenju zakonskih obveza definiranih zakonom.

- **OPERATIVNE SNAGE VATROGASTVA**

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite koje djeluju u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva.

Na području Općine Breznica djeluje Vatrogasna zajednica Općine Breznica koju čine četiri vatrogasna društva:

- DVD Bisag,
- DVD Breznica,
- DVD Brstec,
- DVD Drašković.

Radi pripravnosti vatrogasnih postrojbi za sudjelovanje u tehničkim intervencijama svih oblika u razdoblju od 2021. do 2024. godine potrebno je:

- kontinuirano usklađivati planove zaštite od požara,
- opremiti vatrogasne postrojbe u skladu sa Pravilnikom o minimumu tehničkih sredstava i opreme,

- provoditi različite oblike osposobljavanja i usavršavanja dobrovoljnih vatrogasaca, te redovito obavljati preventivne, redovne i izvanredne liječničke preglede, provoditi vježbe natjecanja i druge aktivnosti radi osiguranja pripravnosti vatrogasnih postrojbi,
  - posebnu pažnju potrebno je posvetiti vatrogasnoj mladeži kao potencijalnim budućim operativnim vatrogascima, a raznim korisnim aktivnostima preventivno djelovati na društvenu zajednicu u svrhu povećanja sigurnosti i smanjenja opasnosti i rizika od nastanka požara.
- **OPERATIVNE SNAGE CRVENOG KRIŽA**

Operativne snage Crvenog Križa temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama te izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno sukladno Zakonu o Hrvatskom crvenom križu, Statutu Hrvatskog crvenog križa i drugim važećim zakonskim propisima.

Na području Općine Breznica djeluje Gradsko društvo Crvenog križa Novi Marof.

Osim navedenog Gradsko društvo Crvenog križa Novi Marof odrađuje:

- osposobljava interventni tim za djelovanje u katastrofama,
- vrši procjenu situacije te u slučaju potrebe vrši podizanje naselja i organizaciju smještaja,
- provodi edukaciju pružanja prve pomoći u školama,
- provodi edukaciju pružanja prve pomoći pripadnika postrojbe civilne zaštite,
- prima i raspoređuje humanitarnu pomoć,
- osposobljava i oprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških, tehnoloških i drugih nesreća sa posljedicama masovnih stradanja i epidemija,
- vodi posebnu skrb o žrtvama oružanih sukoba i drugih izvanrednih situacija,
- pruža psihosocijalnu potporu stanovništvu,
- osigurava tehničku pomoć i drugo.

Općina Breznica u razdoblju od 2021. do 2024. godine nastavit će sa financiranjem Gradskog društva Crvenog križa Novi Marof sukladno važećim zakonskim propisima.

- **OPERATIVNE SNAGE HRVATSKE GORSKE SLUŽBE SPAŠAVANJA**

Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama te izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima.

Općina Breznica će u proračunu za svaku godinu osigurati financijska sredstva za rad Hrvatske gorske službe spašavanja sukladno sklopljenim ugovorima s HGSS stanicom Varaždin.

- **UDRUGE GRAĐANA**

Sukladno članku 32. stavak 1. Zakona sustavu civilne zaštite, udruge koje su nositelj pojedinih mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite određuju se i navode u planovima djelovanja civilne zaštite.

Sukladno stavku 4. istog članka Općina Breznica će sa udrugama regulirati međusobne odnose sporazumima kojima se utvrđuju zadaće udruga u sustavu civilne zaštite, uvjete pod kojima se udruge uključuju u aktivnosti sustava civilne zaštite te financijska sredstva namijenjena jačanju sposobnosti udruga za provođenje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Sukladno članku 5. istog članka udruge samostalno provode osposobljavanje svojih članova i sudjeluju u osposobljavanju i vježbama s drugim operativnim snagama sustava civilne zaštite.

Za potrebe pripravnosti i reagiranja kod velikih nesreća i katastrofa Općina Breznica organizirati će po potrebi i sudjelovanje volontera radi provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

- **POSTROJBE I POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE**

- **Postrojbe civilne zaštite**

Procjenom rizika od velikih nesreća na području Općine Breznica i Izmjenama i dopunama Procjene rizika od velikih nesreća na području Općine Breznica donešenima 2018. godine procijenjeno je da Tim civilne zaštite opće namjene Općine osnovan 2011. godine nije neophodan u sustavu civilne zaštite Općine.

Donošenjem Odluke o prestanku važenja Odluke o osnivanju Tima civilne zaštite opće namjene Općine Breznica 14.12.2018. godine prestala je važiti Odluka o osnivanju Tima civilne zaštite opće namjene Općine Breznica donijeta 2011. godine na osnovi tada važećih propisa iz Zakona o zaštiti i spašavanju.

Mjere i aktivnosti civilne zaštite ukinutog Tima provode ostale operativne snage sustava civilne zaštite Općine Breznica.

- **Povjerenici civilne zaštite**

Povjerenike civilne zaštite za područje Općine imenuje načelnik.

Odlukom o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite Općine Breznica od 19.02.2018. godine na području Općine imenovano je šest povjerenika i šest zamjenika povjerenika civilne zaštite za područje svakog mjesnog odbora na području Općine:

- Breznica vanjska,
- Breznica unutarnja,
- Jarek Bisaški i Jales Breznički,
- Mirkovec Breznički i Podvolec,
- Bisag, Borenc, Čret Bisaški i Tkalec,
- Drašković.

Povjerenici i zamjenici povjerenika civilne zaštite:

- sudjeluju u pripremanju građana za osobnu i uzajamnu zaštitu te ukladuju provođenje mjera osobne i uzajamne zaštite,
- daju obavijest građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite te javne mobilizacije radi sudjelovanja u sustavu civilne zaštite,
- sudjeluju u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite,
- organiziraju zaštitu i spašavanje pripadnika ranjivih skupina,
- provjeravaju postavljanje obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u zgradama na području svoje nadležnosti i o propustima obavješćuju inspekciju civilne zaštite.

- **KOORDINATOR NA LOKACIJI**

Koordinatora na lokaciji temeljem članka 35. Zakona o sustavu civilne zaštite određuje načelnik Stožera civilne zaštite iz redova snaga sustava civilne zaštite, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja. Odlukom o imenovanju koordinatora na lokaciji Općine Breznica od 22.11.2019. godine određeni su koordinatori na lokaciji za sljedeće izvanredne događaje:

- potres,
- ekstremne vremenske pojave, poplave i klizišta,
- ekstremne temperature i suša,
- epidemije i pandemije.

Ovisno o specifičnostima izvanrednog događaja načelnik Stožera civilne zaštite Općine Breznica određuje koordinatora nakon zaprimanja obavijesti o velikoj nesreći ili katastrofi i upućuje ga na mjesto incidenta prije dolaska operativnih snaga.

Zadaća koordinatora na lokaciji je koordiniranje djelovanja različitih operativnih snaga sustava civilne zaštite i komuniciranje sa Stožerom tijekom trajanja poduzimanja mjera i aktivnosti na otklanjanju posljedica izvanrednog događaja.

- **PRAVNE OSOBE U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE**

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite određuju se odlukom Općinskog vijeća, na prijedlog načelnika, sukladno članku 17. Stavak 1. podstavak 3. Zakona o sustavu civilne zaštite.

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite određene su Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Općine Breznica od 20.12.2016. godine.

Pravne osobe određene gore navedenom odlukom dužne su u operativnim planovima izraditi plan o načinu organiziranja provedbe mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite sukladno odredbama zakona, posebnih propisa i njihovih općih akata.

### **III SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE**

Sveukupni cilj Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite je da se na razini Općine Breznica uspostavi organizirani i učinkoviti sustav civilne zaštite, tj. sustav sudionika, operativnih snaga i građana, za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša.

U tom cilju planiraju se sljedeći konkretni koraci i potrebne mjere:

- **u području normiranja:**
  - ažuriranje Odluke o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Općine Breznica,
  - dostavljanje izvoda iz Odluke o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite određenim subjektima,
  - ustrojavanje potrebnih evidencija operativnih snaga civilne zaštite,
  - usklađivanje sa izmjenama i dopunama zakonske regulative iz područja civilne zaštite;

- **u području preventive:**
  - provedba osposobljavanja članova Stožera civilne zaštite Općine Breznica,
  - edukacija i kvalitetna priprema povjerenika civilne zaštite i njihovih zamjenika za postupanje u slučaju izbijanja pojedinih ugroza,
  - edukacija i pripremanje koordinatora na lokaciji za postupanje po pojedinim ugrozama,
  - edukacija stanovništva o načinu postupanja u slučaju pojave pojedine ugroze putem javnih objava, organizacije javnih tribina ili ciljanih sastanaka po mjesnim odborima,
- **u području planiranja:**
  - kontrola izrade operativnih planova pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite određenih Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite,
  - izrada uputa za postupanje u slučaju katastrofe ili velike nesreće za povjerenike civilne zaštite te koordinatore na lokaciji,
  - izrada godišnjih planova vježbi operativnih snaga civilne zaštite;
- **u području operativnog djelovanja:**
  - nabavka opreme i sredstava za gotove snage sukladno zakonskoj obavezi i mogućnostima,
  - provođenje godišnje planiranih vježbi operativnih snaga civilne zaštite,
  - izrada i ažuriranje plana pozivanja povjerenika civilne zaštite i koordinatora na lokaciji;
- **u području financiranja:**
  - prilikom izrade proračuna odrediti relevantne iznose uvjetovane zakonskom osnovom za pojedine operativne snage i za razvoj sustava civilne zaštite u svim njegovim dijelovima i aktivnostima,
  - sufinanciranje programa i projekata za razvoj udruga koje su od važnosti za sustav civilne zaštite,
  - osigurati sredstva za stručne seminare i edukaciju djelatnika zaduženih za provođenje sustava civilne zaštite,
  - osigurati sredstva za stručnu obuku povjerenika civilne zaštite i provođenje tematskih vježbi.

#### **IV ZAVRŠNE ODREDBE**

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Općine Breznica za razdoblje od 2021. do 2024. godine stupaju na osmog dana od dana donošenja, a objavit će se u "Službenom vjesniku Varaždinske županije" i na službenoj stranici Općine Breznica.

Predsjednik Općinskog vijeća  
Goran Bruči